

МИНОБРНАУКИ РОССИИ



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«Российский государственный гуманитарный университет»
(ФГБОУ ВО «РГГУ»)**

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВА

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра финансового права

**КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ
КОНКУРЕНЦИИ**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

40.04.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) подготовки: Корпоративное право

Уровень высшего образования: магистратура

Форма обучения очная, заочная

РПД адаптирована для лиц
с ограниченными возможностями
здоровья и инвалидов

Москва 2024

Контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере конкуренции
Рабочая программа дисциплины

Составители:

д.ю.н, профессор, зав. кафедрой финансового права юридического факультета ИЭУП

С.В. Тимофеев

к.ю.н, доцент кафедры финансового права юридического факультета ИЭУП

П.М. Бабурина

Ответственный редактор:

д.ю.н., профессор, зав. кафедрой финансового права С.В. Тимофеев

УТВЕРЖДЕНО

Протокол заседания кафедры финансового права

№ 8 от 13.03.2024 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Пояснительная записка.....	4
1.1. Цель и задачи дисциплины.....	4
1.2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций.....	4
1.3. Место дисциплины в структуре образовательной программы.....	7
2. Структура дисциплины.....	7
3.Содержание дисциплины.....	8
4.Образовательные технологии.....	10
5. Оценка планируемых результатов обучения.....	11
5.1.Система оценивания.....	11
5.2. Критерии выставления оценки по дисциплине.....	12
5.3.Оценочные средства (материалы) для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине.....	13
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины.....	19
6.1.Список источников и литературы.....	19
6.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».....	20
6.3. Профессиональные базы данных и информационно-справочные системы.....	21
7. Материально-техническое обеспечение дисциплины.....	21
8. Обеспечение образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.....	22
9. Методические материалы.....	23
9.1. Планы практических занятий.....	23
Приложение 1. Аннотация рабочей программы дисциплины.....	25

1. Пояснительная записка

1.1. Цель и задачи дисциплины:

Дисциплина «Контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере конкуренции» реализуется на юридическом факультете кафедрой финансового права.

Цель дисциплины: освоение порядка осуществления контроля и надзора в сфере конкуренции в Российской Федерации.

Задачи:

- проанализировать понятие конкуренции и выявить ее правовые характеристики;
- изучить действующие нормативно-правовые акты, направленные на защиту конкуренции;
- научить магистрантов выявлять особенности правового регулирования конкуренции на товарных и финансовых рынках;
- получить практические навыки по выявлению основных тенденций развития законодательства о защите конкуренции и разработке теоретических и практических изменений по его совершенствованию;
- научить выявлению нарушений законодательства о защите конкуренции;
- выработать навыки применения порядка привлечения к ответственности за нарушение законодательства о защите конкуренции.

1.2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с индикаторами достижения компетенций:

Компетенция (код и наименование)	Индикаторы компетенций (код и наименование)	Результаты обучения
ПК-3 Способен выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, выявлению и предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства	ПК-3.2 Реализует меры по обеспечению законности и правопорядка с целью устранению опасности для личности, общества и государства	<p><i>Уметь:</i> давать оценку фактам и обстоятельствам, социально значимых правовых явлений и процессов в сфере конкуренции</p> <p><i>Владеть:</i> навыками использования приобретенных знаний в профессиональной деятельности для обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства в сфере в сфере защиты конкуренции.</p>

1.3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере конкуренции» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений I Блока дисциплин (элективные дисциплины) учебного плана.

Для освоения дисциплины необходимы знания, умения, владения, сформированные в ходе изучения дисциплин и прохождения практик: «Ответственность за нарушение корпоративных прав», «Государственная политика и правовое обеспечение оценки инвестиционной деятельности», «Актуальные проблемы корпоративного права», «Корпоративное финансовое право», и прохождения практик: «Ознакомительная практика» и «Научно-исследовательская работа».

В результате освоения дисциплины формируются знания, умения и владения, необходимые для изучения следующих дисциплин и прохождения практик: «Правовое исследование в сфере корпоративных правоотношений», «Рассмотрение дел о несостоятельности (банкротстве) корпораций», «Защита прав корпоративных юридических лиц», «Государственное регулирование и надзор в сфере корпоративных отношений и раскрытия информации», «Научно-исследовательская работа», а также успешного прохождения «Итоговой государственной аттестации».

2. Структура дисциплины

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 3 з.е., 108 академических часов.

Структура дисциплины для очной формы обучения

Объем дисциплины в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Семестр	Тип учебных занятий	Количество часов
	Лекции	6
	Семинары	24
Всего:		30

Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся составляет 78 академических часов.

Структура дисциплины для очно-заочной формы обучения

Объем дисциплины в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Семестр	Тип учебных занятий	Количество часов
	Лекции	4
	Семинары	20
Всего:		24

Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся составляет 84 академических часа.

Структура дисциплины для заочной формы обучения

Объем дисциплины в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками и (или) лицами, привлекаемыми к реализации образовательной программы на иных условиях, при проведении учебных занятий:

Семестр	Тип учебных занятий	Количество часов
	Лекции	2
	Семинары	10
Всего:		12

Объем дисциплины (модуля) в форме самостоятельной работы обучающихся составляет 96 академических часов.

3. Содержание дисциплины

№	Наименование раздела дисциплины	Содержание
1	<p>Тема 1. Законодательство о конкуренции и регулируемых монополиях.</p> <p>Антимонопольные органы</p>	<p>Понятие конкуренции на товарных и финансовых рынках. Роль конкуренции в развитии современного государства. Общая характеристика общественных отношений, регулируемых законодательством о защите конкуренции. Нормативно-правовая база актов, направленных на поддержание конкурентных отношений. Проблемы разграничения антимонопольного законодательства и законодательства, направленного на защиту конкуренции. Классификация источников антимонопольного законодательства. Субъекты контроля и надзора за соблюдением законодательства о защите конкуренции. Виды и общая характеристика хозяйствующих субъектов. Органы государственной и муниципальной власти как участники отношений, связанных с контролем и надзором в сфере защиты конкуренции. Антимонопольный орган как субъект контроля и надзора. Функции и полномочия антимонопольного органа. Права работников антимонопольного органа при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства. Проведение проверок антимонопольным органом. Государственный контроль за экономической концентрацией.</p>

2	Тема 2. Недобросовестная конкуренция и ее виды	Недобросовестная конкуренция. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем дискредитации. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с использованием результатов интеллектуальной деятельности. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с созданием смешения. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с незаконным получением, использованием, разглашением информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну. Запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.
3	Тема 3. Монополистическая деятельность и ее виды	Монополистическая деятельность. Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов. Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию. Допустимость соглашений. Допустимость действий (бездействия), соглашений, согласованных действий, сделок, иных действий.
4	Тема 4. Виды нарушений законодательства о защите конкуренции на товарных и финансовых рынках и ответственность за них	Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства. Основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, место рассмотрения дела, а также последствия выявления признаков административного правонарушения при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства. Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства. Акты, принимаемые комиссией. Сроки давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

	Лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства и его исполнения.
--	--

4. Образовательные технологии

Для проведения учебных занятий по дисциплине используются различные образовательные технологии. Для организации учебного процесса может быть использовано электронное обучение и (или) дистанционные образовательные технологии

5. Оценка планируемых результатов обучения

5.1. Система оценивания

Форма контроля	Макс. количество баллов	
	За одну работу	Всего
Текущий контроль: - устный ответ (темы 1,2,3,4) - участие в дискуссии на практическом занятии (темы 1,2,3,4) - доклады (темы 1,2,3,4) - решение ситуационных задач (тема 1,2,3, 4)	2 балла 3 балла 5 баллов 5 баллов	8 баллов 12 баллов 20 баллов 20 баллов
Промежуточная аттестация Зачет с оценкой		40 баллов
Итого за семестр Зачет с оценкой		100 баллов

Полученный совокупный результат конвертируется в традиционную шкалу оценок и в шкалу оценок Европейской системы переноса и накопления кредитов (European Credit Transfer System; далее – ECTS) в соответствии с таблицей:

100-балльная шкала	Традиционная шкала		Шкала ECTS
95 – 100	отлично	зачтено	A
83 – 94			B
68 – 82	хорошо		C
56 – 67	удовлетворительно		D
50 – 55			E
20 – 49	неудовлетворительно	не зачтено	FX
0 – 19			F

5.2. Критерии выставления оценки по дисциплине

Баллы/ Шкала ECTS	Оценка по дисциплине	Критерии оценки результатов обучения по дисциплине
100-83/ А,В	«отлично»	<p>Выставляется обучающемуся, если он глубоко и прочно усвоил теоретический и практический материал, может продемонстрировать это на занятиях и в ходе промежуточной аттестации.</p> <p>Обучающийся исчерпывающе и логически стройно излагает учебный материал, умеет увязывать теорию с практикой, справляется с решением задач профессиональной направленности высокого уровня сложности, правильно обосновывает принятые решения.</p> <p>Свободно ориентируется в учебной и профессиональной литературе.</p> <p>Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации.</p> <p>Компетенции, закреплённые за дисциплиной, сформированы на уровне – «высокий».</p>
82-68/ С	«хорошо»	<p>Выставляется обучающемуся, если он знает теоретический и практический материал, грамотно и по существу излагает его на занятиях и в ходе промежуточной аттестации, не допуская существенных неточностей.</p> <p>Обучающийся правильно применяет теоретические положения при решении практических задач профессиональной направленности разного уровня сложности, владеет необходимыми для этого навыками и приёмами.</p> <p>Достаточно хорошо ориентируется в учебной и профессиональной литературе.</p> <p>Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации.</p> <p>Компетенции, закреплённые за дисциплиной, сформированы на уровне – «хороший».</p>
67-50/ D,E	«удовлетворительно»	<p>Выставляется обучающемуся, если он знает на базовом уровне теоретический и практический материал, допускает отдельные ошибки при его изложении на занятиях и в ходе промежуточной аттестации.</p> <p>Обучающийся испытывает определённые затруднения в применении теоретических положений при решении практических задач профессиональной направленности стандартного уровня сложности, владеет необходимыми для этого базовыми навыками и приёмами.</p>

Баллы/ Шкала ECTS	Оценка по дисциплине	Критерии оценки результатов обучения по дисциплине
		<p>Демонстрирует достаточный уровень знания учебной литературы по дисциплине.</p> <p>Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации.</p> <p>Компетенции, закреплённые за дисциплиной, сформированы на уровне – «достаточный».</p>
49-0/ F,FX	«неудовлетворительно»	<p>Выставляется обучающемуся, если он не знает на базовом уровне теоретический и практический материал, допускает грубые ошибки при его изложении на занятиях и в ходе промежуточной аттестации.</p> <p>Обучающийся испытывает серьёзные затруднения в применении теоретических положений при решении практических задач профессиональной направленности стандартного уровня сложности, не владеет необходимыми для этого навыками и приёмами.</p> <p>Демонстрирует фрагментарные знания учебной литературы по дисциплине.</p> <p>Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации.</p> <p>Компетенции на уровне «достаточный», закреплённые за дисциплиной, не сформированы.</p>

5.3. Оценочные средства (материалы) для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Оценочные материалы для текущего контроля успеваемости по дисциплине Контрольные вопросы (ОПК-1.1)

1. Дайте общую характеристику судов государственной судебной системы и укажите сферу пересечения их деятельности с антимонопольными органами.
2. Каковы критерии разграничения полномочий федерального антимонопольного органа и его территориальных управлений?
3. Какими правовыми нормативными актами определены полномочия территориальных антимонопольных органов?

ОПК-1.2

1. Как и кем принимаются решения о введении регулирования деятельности субъектов естественных монополий?
2. Перечислите предписания, которые вправе направлять антимонопольные органы и органы регулирования естественных монополий.
3. Перечислите санкции, предусмотренные конкурентным законодательством за его нарушение.

УК-1.1

1. Назовите характерные черты предписаний, направляемых нарушителям конкурентного законодательства.
2. Назовите основные договоры в области охраны интеллектуальной собственности. Как они содействуют пресечению недобросовестной конкуренции?
3. Как потерпевший конкурент может защитить свои права с помощью антимонопольных органов и в судебном порядке?

УК-1.2

1. По каким признакам и в каком порядке определяются доминирующее положение хозяйствующего субъекта?
2. Что является объектом контроля антимонопольных органов при применении ст. 17 Закона о конкуренции?
3. Назовите характерные черты административного порядка рассмотрения дел о нарушении конкурентного законодательства.

ПК-4**ПК-4.1**

1. Проанализируйте вероятные последствия недобросовестной конкуренции, осуществляемой путем продажи товара, воспроизводящего оригинальный внешний вид товара основного производителя, и недобросовестной конкуренцией, осуществляемой путем распространения несоответствующих сведений, способных нанести ущерб деловой репутации конкурента – для состояния конкуренции в целом? Для конкурентов? Для потребителей?
2. Перечислите стадии возбуждения и рассмотрения дел антимонопольными органами.
3. Как может произойти умышленное и неумышленное раскрытие конфиденциальной коммерческой информации? Оцените эффективность различных правовых способов защиты информации.
4. Назовите меры воздействия, которые вправе применять антимонопольные органы к нарушителям законодательства.

Тематика вопросов для подготовки докладов (ОПК-1.1)

1. Правовые последствия признания судом решения антимонопольного органа недействительны.
2. Разделение компетенции между антимонопольными органами и арбитражными судами.
3. Объекты контроля антимонопольных органов при применении ст. 17 Закона о конкуренции.

ОПК-1.2

1. Предписания, выдаваемые антимонопольным органом органам исполнительной власти и местного самоуправления, нарушающим антимонопольное законодательство.
2. Деятельность основных договоров в области охраны интеллектуальной собственности их содействие пресечению недобросовестной конкуренции.
3. Задачи антимонопольных органов при рассмотрении ходатайств по ст. 18 Закона о конкуренции.

УК-1.1

1. Процессуальное законодательство о формах участия антимонопольных органов в судебном разбирательстве, которые возможны по спорам, связанным с применением и нарушением антимонопольного законодательства.

2. Критерии разграничения подведомственности судов и арбитражных судов, имеющих значение для споров, связанных с применением или нарушением антимонопольного законодательства, в том числе с участием антимонопольных органов.
3. Запреты в антимонопольном законодательстве.

УК-1.2

1. Санкции в антимонопольном законодательстве.
2. Критерии выбора антимонопольных органов при обращении в суд между требованиями о признании недействительными сделок и требованиями об изменении и расторжении договора, противоречащих антимонопольному законодательству.
3. Правовые средства и формы антимонопольного регулирования.

ПК-4.1

1. Основания возбуждения антимонопольными органами дел о нарушении конкурентного законодательства.
2. Сотрудничество государств ЕАЭС по вопросам антимонопольных нарушений.
3. Административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства.
4. Нормы уголовного права, регулирующие ответственность за антимонопольные преступления.

Тематика дискуссионных занятий

ОПК-1.1

1. Обжалование решений федерального антимонопольного органа.
2. Особенности антиконкурентной деятельности на финансовых рынках.
3. Юридическая ответственность в сфере естественной монополии.
- 4.

ОПК-1.2

1. Признаки и сферы деятельности естественных монополий.
2. Правовая природа государственной монополии.
3. Правовые особенности антимонопольного регулирования рынка ценных бумаг и финансовых услуг.

УК-1.1

1. Полномочия федерального антимонопольного органа по защите конкуренции на финансовых рынках.
2. правовое значение доминирующего положения на рынке.
3. Система судов, компетентных в Российской Федерации рассматривать споры, связанные с применением и нарушением антимонопольного законодательства.

УК-1.2

1. Особенности антимонопольного контроля за концентрацией на финансовых рынках.
2. Особенности рассмотрения в судах дел по жалобам на решения антимонопольного органа.
3. Монополистическая деятельность на товарных рынках и ее виды.

ПК-4.1

1. Ответственность органов исполнительной власти и местного самоуправления за нарушение антимонопольного законодательства.
2. Ответственность субъектов естественной монополии в Российской Федерации.
3. Формы недобросовестной конкуренции и виды соответствующей ответственности.
- 4.

Ситуационные задачи

ОПК-1.1

В Новосибирское УФАС России поступило обращение прокуратуры Новосибирской области в отношении ООО "ГА" в части незаконного ограничения в подаче газа МУП ИР "Ц" (ст. Евсино), МУП ЖКХ "К", в результате рассмотрения которого было установлено следующее.

Горячее водоснабжение на ст. Евсино Искитимского района, г. Каргат Новосибирской области не обеспечено в связи с введенным ООО "ГА" ограничением поставки газа МУП ИР "Ц", МУП ЖКХ "К", в связи с наличием у них задолженности.

Это повлекло прекращение подачи коммунальной услуги горячего водоснабжения потребителям в жилых домах, в социально значимые объекты, не имеющим задолженности.

При рассмотрении дела со стороны МУП ИР "Ц" представлены следующие пояснения.

В МУП ИР "Ц" от ООО "ГА" 29.04.2021 г. и 20.05.2021 г. поступили уведомления об ограничении подачи (поставки) газа для газовой котельной станции Евсино в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по оплате поставленного газа.

20.05.2021 г. и 28.05.2021 г. в ООО "ГА" со стороны МУП ИР "Ц" были направлены письма с расчетом необходимого объема природного газа на 2021 г. и о направлении в адрес МУП ИР "Ц" ежемесячных лимитов потребления природного газа.

ООО "ГА" письмом исх. N 01-01-03/07-2458 от 02.06.2021 г. сообщило о неосновательности предоставленного расчета для определения объемов газа.

10.06.2021 г. представителем ООО "ГА" были опломбированы запорные устройства по адресу: НСО, Искитимский район, станция Евсино, ул. Терешковой, 13Б.

Подача газа на котельную станции Евсино является важным и необходимым элементом технологического процесса горячего водоснабжения абонентов (жителей многоквартирных домов и частного сектора), добросовестно оплачивающих данную услугу, число которых составляет 1 081 лицевого счетов (это 90% от всех потребителей ГВС).

Потребителями горячего водоснабжения также являются:

- МКДОУ детский сад "Ж" ст. Евсино;
- МКДОУ детский сад "СА" ст. Евсино;

Можно ли признать ООО "ГА" занимающим доминирующее положение на рынке поставки природного газа на территории Новосибирской области?

Нарушило ли ООО "ГА" закон? Какой?

ОПК-1.2

В Удмуртское УФАС России 29.07.2022 поступило заявление ООО "ПА" (исх. N ПК 2057 от 25.07.2022; вх. N 4430) о совершении <...> действий, выразившихся в незаконном использовании товарных знаков "ПВ", "Р", правообладателем которых является ООО "ПА", путем нанесения на этикетки однородных товаров и введения в оборот, что, по мнению заявителя, содержит признаки нарушения требований пункта 1 статьи 14.6 ФЗ "О защите конкуренции". Назовите нормы прав, которые нарушило ИП<...>, использовавшее чужие товарные знаки.

УК-1

УК-1.1

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО "ПА" на действия ООО "С", содержащие, по мнению Заявителя, признаки недобросовестной конкуренции, противоречащие положениям Закона о защите конкуренции.

Из жалобы следует, что ООО "ПА" и ООО "С" являются конкурентами на рынке производства шумоизоляционных материалов. 28 августа 2020 года на официальном канале "XXX" ООО "С" был размещен видеоролик, который содержал не соответствующие действительности сведения, порочащие деловую репутацию ООО "ПА", а именно: материал, производимый под товарным знаком "Шумoff" преподносился как менее эффективный и качественный, чем материалы, производимые обществом "С". Факт распространения данных сведений подтверждается ссылкой "...", а также ссылками на официальные площадки ООО "С" в социальных сетях..

Видеофайл имеет название "КМП. НЕ БУДЕМ МЕРИТЬСЯ ПИКАМИ Str против Standart" и размещен пользователем с аккаунтом "Стандарт Str", который на момент осмотра имел 7,98 тыс. подписчиков.

Заявитель указал в жалобе, что содержащаяся в видеоролике информация направлена против своих конкурентов, в том числе, и против компании "ПА", производящей шумоизоляционные материалы под брендом "Шумoff".

Видеоролик является рекламой, информация распространена через популярный видеохостинг в форме видеобращения и с использованием графических, визуальных средств, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение интереса к нему и его продвижение на рынке.

В видеоролике путем сравнения, указывается на несомненное преимущество материалов "Str" и, напротив, ставит ООО "ПА" в уничижительное положение в глазах неискушенного зрителя.

На 3 минуте 39 секунде автор ролика сообщает, что "получается Аэро, более чем в три раза эффективней материала Шумoff".

На 4-й минуте 3-й секунде автор ролика показывает график "эффективности материалов по отношению к его стоимости", демонстрируя явное превосходство материалов Str, затем выделяет материалы конкурентов Str и утверждает: "Имеет ли смысл платить такие большие деньги за материалы, которые не отрабатывают свою стоимость?".

Кроме того, итогом видеоролика является вывод ООО "С", что материалы иных производителей неэффективны, в связи с чем ООО "С", обращаясь к потенциальному зрителю - потребителю, ставит вопрос "Стоит ли платить за материалы, которые вы возите в своем автомобиле бесполезным грузом?".

Факт публикации данного видеоролика подтвержден протоколом осмотра доказательств от 26.11.2020 года, составленным временно исполняющим обязанности нотариуса Ивановского городского нотариального округа Ивановской области Б. В. Принадлежность данных электронных площадок ООО "С" сторонами не опровергается.

Признаки нарушения какой нормы права содержатся в действиях «С»? Какое будет выдано предписание ФАС?

УК-1.2

ОАО "Электросети" является энергоснабжающей организацией и на региональном рынке энергоснабжения занимает доминирующее положение. Контрагентами ОАО "Электросети" являются организации, потребляющие энергию для собственных нужд, а также полностью или частично передающие приобретенную энергию другим лицам. Одним из таких контрагентов ОАО "Электросети" является МУП "Областные сети".

В связи с неоднократным нарушением сроков оплаты переданной электроэнергии ОАО "Электросети" направило в адрес МУП "Областные сети" письма, свидетельствующие о намерении ОАО "Электросети" в одностороннем порядке ограничить подачу электроэнергии муниципальному предприятию путем отключения части подстанций, обеспечивающих энергоснабжение потребителей. В подтверждение своих намерений ОАО "Электросети" произвело веерные отключения перечисленных подстанций.

Рассмотрев изложенные обстоятельства, территориальный антимонопольный орган квалифицировал действия ОАО "Электросети" как злоупотребление доминирующим положением на рынке, выразившееся в намерении и совершении действий по веерному отключению части подстанций МУП "Областные сети". Антимонопольный орган полагал, что злоупотребление доминирующим положением ОАО "Электросети" выразилось также в отказе последнего от предложения МУП "Областные сети" отключать электроэнергию, используя сети муниципального предприятия, только тем лицам, которые несвоевременно оплачивают муниципальному предприятию потребленную электроэнергию.

ОАО «Электросети» не согласилось с мнением антимонопольного органа и сослалось на то обстоятельство, что использует меры защиты своих прав из договора энергоснабжения, предусмотренные законодательством.

Территориальное управление ФАС пришло к выводу, что действие ст. 486 и 546 ГК, позволяющих кредитору при наличии указанных в статье обстоятельств в одностороннем порядке приостанавливать, прекращать или изменять правоотношение, ограничено ст. 10 Закона о защите конкуренции, а именно теми ее положениями, которые запрещают лицу, занимающему доминирующее положение на рынке, совершать такие действия, которые привели или могут привести к ущемлению интересов других хозяйствующих субъектов или физических лиц.

Посчитав, что ОАО "Электросети" злоупотребляет доминирующим положением на рынке, территориальное управление выдало предписание о немедленном прекращении веерных отключений подстанций, в результате которых МУП "Областные сети" лишено возможности обеспечивать подачу энергоресурсов абонентам, не имеющим задолженности за потребленную электроэнергию. Можно ли рассматривать в качестве злоупотребления доминирующим положением отказ ОАО "Электросети" отключать собственными силами абонентов МУП "Областные сети", несвоевременно оплачивающих электроэнергию? Является ли правомерным вынесение антимонопольным органом предписания в данной ситуации?

ПК-4.1

В рамках проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами при участии в закупочных процедурах на поставку нефтепродуктов, в том числе бензина и дизельного топлива, ФАС России направлены запросы в адрес электронных торговых площадок, интернет-провайдеров, телекоммуникационных компаний, представляющих услуги связи, заказчиков по закупочным процедурам, а также налоговых органов.

Также в целях проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства на основании приказов ФАС России проведены внеплановые выездные проверки в отношении ООО "ПА", ООО "ПБ", ООО "Н.", ООО "Э", ООО "А", ООО "ТА", ООО "ТБ" (далее - проверяемые лица).

В ходе проведения проверок осуществлены осмотры территорий, помещений, документов и предметов ООО "ПБ" и ООО "А", а также вручены/направлены требования о предоставлении информации (документов) проверяемым лицам.

По результатам проведения внеплановых выездных проверок в отношении ООО "ПА", ООО "ПБ", ООО "Н.", ООО "Э", ООО "А", ООО "ТА", ООО "ТБ", анализа

запрошенной информации, а также иных сведений, размещенных на официальных электронных ресурсах, установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО "ПА", ООО "ПБ", ООО "Н." и ООО "Э", выразившегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения (картеля), которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах.

На основании какой нормы права приказом ФАС России от 29.03.2022 N 251/22 было возбуждено дело N 22/01/11-28/2022 по признакам нарушения ООО "ПА", ООО "ПБ", ООО "Н." и ООО "Э" пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции?

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

6.1. Список источников и литературы

Источники:

Основные:

1. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.) (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1994. - № 1. – Ст. 1.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - N 31. - Ст. 3823.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп.) //СЗ РФ. – 1998. - N 31. - Ст. 3824.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2000. - N 32. - Ст. 3340.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. –№ 32. – Ст. 3301.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. –№ 5. – Ст. 410.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 145-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. –№ 49. – Ст. 4552.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. –№ 52. Ч. 1. – Ст. 5496.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. –№ 25. – Ст. 2954.
10. Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. - № 256.
11. О защите конкуренции: федеральный закон (от 26.07.2006 № 135-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 31, Ч. 1. - Ст. 3434.
12. О естественных монополиях: федеральный закон (от 17.08.1995 № 147-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. - № 34. - Ст. 3426.
13. О рынке ценных бумаг: федеральный закон (от 22.04.1996 г. № 39-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. –№ 17. – Ст. 1918.
14. О рекламе: федеральный закон (от 13.03.2006 № 38-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 12. - Ст. 1232.
15. О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: федеральный закон (от 21.07.2005 № 94-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. - № 30, Ч. 1. - Ст. 3105.
16. Об электроэнергетике: федеральный закон (от 26.03.2003 № 35-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. - № 13. - Ст. 1177.
- 17.

Дополнительные:

18. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1999. - № 9. - Ст. 1096.
19. Закон РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» (с изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1991. - № 29. - Ст. 1005.
20. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - N 6. - Ст. 492.

21. Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2003. - № 50. - Ст. 71.
22. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2002. - N 28. - Ст. 2790.
23. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2001. - N 33 (часть I). - Ст. 3418.
24. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1999. - № 28. - Ст. 3493.

Литература:

Основная:

1. Антимонопольное и тарифное регулирование в системе государственного контроля Российской Федерации : учебник / под ред. О. Ю. Кирилловой. — Москва : ИНФРА-М, 2024. — 293 с. — (Высшее образование: Магистратура). — DOI 10.12737/1862723. - ISBN 978-5-16-017597-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/2084386>
2. *Максимов, С.В.* Ответственность за нарушения антимонопольного законодательства: проблемы теории и практики: монография / С.В. Максимов. – Москва: Юридическое издательство Норма, 2023. – 144 с. - ISBN: 978-5-91768-731-5. – Текст: электронный. – URL : <https://znanium.com/catalog/document?id=419403>

Дополнительная:

1. *Егорова, М.А.* Гражданско-правовые последствия нарушений антимонопольного законодательства: монография / М.А Егорова. – Москва: Юстицинформ, 2020. – 408 с. - ISBN: 978-5-7205-1555-3. – Текст: электронный. – URL : <https://znanium.com/catalog/document?id=352573>
2. *Гузнов, А.Г.* Регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке в Российской Федерации : учебное пособие для вузов / А.Г. Гузнов, Т.Э. Рождественская. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 583 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15023-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/491246>

6.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.president.kremlin.ru>
2. Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://government.ru>
3. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.mvd.ru>
4. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.minjust.ru>
5. Вестник Минимущества России. Официальное информационно-аналитическое издание Министерства имущественных отношений РФ. Ежеквартальный журнал [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.nalog-pravo.ru
6. Законодательство. Юридический журнал. Специализация - статьи из области налогового, финансового, земельного, предпринимательского, трудового и других отраслей права, статьи, посвященные конкретным проблемам современного отечественного законодательства и возможности их разрешения [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.garant.ru/jorn.htm>

7. Законодательство и экономика. Ежемесячный журнал [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.lavco.org.ru>
8. Информационно-правовое обеспечение «Гарант» [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.garant.ru
9. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
10. Правовая система РЕФЕРЕНТ [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.referent.ru
11. Информационная система КОДЕКС [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.termika.ru>
12. Официальные сайты профильных финансовых федеральных органов власти (Минфин РФ, ФНС, Банк России, Счетная палата РФ и др.) и государственных внебюджетных фондов РФ.

6.3. Профессиональные базы данных и информационно-справочные системы

Доступ к профессиональным базам данных: <https://liber.rsuh.ru/ru/bases>

Информационные справочные системы:

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
2. Правовой портал «Гарант»

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для проведения аудиторных занятий по дисциплине необходима аудитория, оснащенная ПК и мультимедиа-проектором.

Состав программного обеспечения:

1. Windows
2. Microsoft Office
3. Kaspersky Endpoint Security

8. Обеспечение образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

В ходе реализации дисциплины используются следующие дополнительные методы обучения, текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в зависимости от их индивидуальных особенностей:

- для слепых и слабовидящих: лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением; письменные задания выполняются на компьютере со специализированным программным обеспечением или могут быть заменены устным ответом; обеспечивается индивидуальное равномерное освещение не менее 300 люкс; для выполнения задания при необходимости предоставляется увеличивающее устройство; возможно также использование собственных увеличивающих устройств; письменные задания оформляются увеличенным шрифтом; экзамен и зачёт проводятся в устной форме или выполняются в письменной форме на компьютере.

- для глухих и слабослышащих: лекции оформляются в виде электронного документа, либо предоставляется звукоусиливающая аппаратура индивидуального пользования; письменные задания выполняются на компьютере в письменной форме; экзамен и зачёт проводятся в письменной форме на компьютере; возможно проведение в форме тестирования.

- для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением; письменные задания выполняются на компьютере со специализированным программным обеспечением; экзамен и зачёт проводятся в устной форме или выполняются в письменной форме на компьютере.

При необходимости предусматривается увеличение времени для подготовки ответа.

Процедура проведения промежуточной аттестации для обучающихся устанавливается с учётом их индивидуальных психофизических особенностей. Промежуточная аттестация может проводиться в несколько этапов.

При проведении процедуры оценивания результатов обучения предусматривается использование технических средств, необходимых в связи с индивидуальными особенностями обучающихся. Эти средства могут быть предоставлены университетом, или могут использоваться собственные технические средства.

Проведение процедуры оценивания результатов обучения допускается с использованием дистанционных образовательных технологий.

Обеспечивается доступ к информационным и библиографическим ресурсам в сети Интернет для каждого обучающегося в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

- для слепых и слабовидящих: в печатной форме увеличенным шрифтом, в форме электронного документа, в форме аудиофайла.

- для глухих и слабослышащих: в печатной форме, в форме электронного документа.

- для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в печатной форме, в форме электронного документа, в форме аудиофайла.

Учебные аудитории для всех видов контактной и самостоятельной работы, научная библиотека и иные помещения для обучения оснащены специальным оборудованием и учебными местами с техническими средствами обучения:

- для слепых и слабовидящих: устройством для сканирования и чтения с камерой SARA CE; дисплеем Брайля PAC Mate 20; принтером Брайля EmBraille ViewPlus;

- для глухих и слабослышащих: автоматизированным рабочим местом для людей с нарушением слуха и слабослышащих; акустический усилитель и колонки;

для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата: передвижными, регулируемые эргономическими партами СИ-1; компьютерной техникой со специальным программным обеспечением.

9. Методические материалы

9.1. Планы практических занятий

Тема 1. Законодательство о конкуренции и регулируемых монополиях. Антимонопольные органы

Вопросы и задания на практическое занятие:

1. Понятие конкуренции на товарных и финансовых рынках.
2. Роль конкуренции в развитии современного государства.
3. Общая характеристика общественных отношений, регулируемых законодательством о защите конкуренции.
4. Нормативно-правовая база актов, направленных на поддержание конкурентных отношений.
5. Проблемы разграничения антимонопольного законодательства и законодательства, направленного на защиту конкуренции.
6. Классификация источников антимонопольного законодательства.
7. Субъекты контроля и надзора за соблюдением законодательства о защите конкуренции. Виды и общая характеристика хозяйствующих субъектов.
8. Органы государственной и муниципальной власти как участники отношений, связанных с контролем и надзором в сфере защиты конкуренции.
9. Антимонопольный орган как субъект контроля и надзора.
10. Функции и полномочия антимонопольного органа.
11. Права работников антимонопольного органа при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.
12. Проведение проверок антимонопольным органом.
13. Государственный контроль за экономической концентрацией.

Тема 2. Недобросовестная конкуренция и ее виды

Вопросы и задания на практическое занятие:

1. Недобросовестная конкуренция.
2. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем дискредитации.
3. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение.
4. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения.
5. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг.
6. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с созданием смешения.
7. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с незаконным получением, использованием, разглашением информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну.
8. Запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Тема 3. Монополистическая деятельность и ее виды

Вопросы и задания на практическое занятие:

1. Монополистическая деятельность.
2. Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

3. Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию.
4. Допустимость соглашений.
5. Допустимость действий (бездействия), соглашений, согласованных действий, сделок, иных действий.

Тема 4. Виды нарушений законодательства о защите конкуренции на товарных и финансовых рынках и ответственность за них

Вопросы и задания на практическое занятие:

1. Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, место рассмотрения дела, а также последствия выявления признаков административного правонарушения при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.
3. Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.
4. Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства.
5. Акты, принимаемые комиссией по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства.
6. Сроки давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.
7. Лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства.
8. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.
9. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства и его исполнения.

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере конкуренции» реализуется на юридическом факультете кафедрой финансового права.

Цель дисциплины: освоение порядка осуществления контроля и надзора в сфере конкуренции в Российской Федерации.

Задачи:

- проанализировать понятие конкуренции и выявить ее правовые характеристики;
- изучить действующие нормативно-правовые акты, направленные на защиту конкуренции;
- научить магистрантов выявлять особенности правового регулирования конкуренции на товарных и финансовых рынках;
- получить практические навыки по выявлению основных тенденций развития законодательства о защите конкуренции и разработке теоретических и практических изменений по его совершенствованию;
- научить выявлению нарушений законодательства о защите конкуренции;
- выработать навыки применения порядка привлечения к ответственности за нарушение законодательства о защите конкуренции.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать: общие технологии юридической деятельности при выполнении должностных обязанностей по обеспечению законности конкурентной деятельности, безопасности личности, общества, государства, содержание российской нормативно-правовую базу, регулиующую защиту конкуренции, содержание основных проблем деятельности государства в сфере противодействия монополиям, систему категорий науки конкурентного права; содержание общих и специальных методов осуществления контроля и надзора за конкурентными действиями.

Уметь: анализировать правовые нормы, регулирующие защиту конкуренции, делать самостоятельные выводы на основе анализа проблем, связанных с этой защитой, анализировать нормы законодательства, направленного на защиту конкуренции, систематизировать и обобщать информацию по проблемам конкурентного права, оперировать юридическими понятиями и категориями в сфере соблюдения конкурентного законодательства; составлять суждения по правовым вопросам в сфере контроля и надзора за конкурентными действиями, выявлять нарушения в сфере конкуренции и монополистической деятельности; использовать систему организационно-правового взаимодействия с правоохранительными органами по вопросам правонарушений в сфере защиты конкуренции; анализировать состояние противоправной деятельности, в т.ч. монополистической, оценивать тенденции в этой сфере в зависимости от изменений социальной, экономической жизни государства и геополитической ситуации; анализировать уровень наличия возможности нарушения законодательство о защите конкуренции.

Владеть: навыками формирования собственной позиции по изучаемым вопросам с учетом имеющихся теоретических и эмпирических знаний; навыками работы с научным материалом в сфере защиты конкуренции и противодействия монополистической деятельности, навыком работы с нормами конкурентного законодательства с целью принятия верного решения в той или иной нестандартной ситуации, способностью устанавливать обстоятельства, имеющие значение для применения общих и специальных норм, квалификации и оценки фактов и обстоятельств при осуществлении контроля и надзора в сфере защиты конкуренции; навыками поиска, анализа и использования правовых норм в области правонарушений в сфере защиты конкуренции, навыками нравственного воздействия на окружающих с целью

формирования у них убеждений и ценностных ориентаций, связанных с правомерным поведением в сфере конкуренции; навыками социально-психологического воздействия на окружающих с целью подавления тенденций и умонастроений, которые могут привести к нарушениям конкурентного законодательства; навыками сбора, систематизации и анализа информации о монополистической деятельности и других правонарушениях, связанных с недобросовестной конкуренцией; навыком определять приоритеты предупредительной деятельности в сфере защиты конкуренции.

По дисциплине предусмотрена промежуточная аттестация в форме *зачета с оценкой*.

Общая трудоемкость освоения дисциплины составляет 3 зачетные единицы.